技术标准及要求

一、技术规范

为加强奉贤区中小河道养护工作管理，推进河道管理文明行业创建步伐，按照“文明奉贤”的发展要求，体现重管理、重环境、重功能的长远目标，促进新区河道养护工作又好又快发展，特制定本考核办法。

本办法适用于奉贤区镇管河道管理养护的区级考核工作，考核对象为各镇人民政府、街道办事处、社区办事处、开发区管委会（以下简称“各街镇”）。

一、河道养护考核范围及内容

（一）考核范围

- 1、根据招标书文件、合同所规定的河道养护内容；
- 2、经上级部门批准同意后，期间移接交增补的相关设施量；
- 3、上级临时指定的突击性工作。

（二）考核内容

- 1、人员设备保障；
- 2、项目部工作制度；
- 3、巡查与信息报告；
- 4、河道养护管理质量；
- 5、防汛安全工作落实及处置突发事件能力；
- 6、文明安全管理及行风建设
- 7、养护技术档案。

二、河道养护考核依据

- 1、上海市河道维修养护技术规程；
- 2、上海市园林植物养护技术规程；
- 3、奉贤区中小河道养护管理实施方案；
- 4、奉贤区河道养护技术规程；
- 5、本办法及其他相关的技术规范；
- 6、关于进一步加强本区河道长效管理养护工作的实施意见；
- 7、上海市奉贤区镇管河道长效管理养护工作实施细则及考核办法。

三、养护工作要求

一、水域陆域保洁要求

（一）水域保洁要求

- 1、水面及坡面保持基本清洁，每 5000 m²水面漂浮垃圾控制在 1.0 m² 以下，坡面垃圾及时清理；
- 2、对硬质护岸迎水面进行冲洗，保持护岸迎水面整洁；
- 3、拦截设施拦截的漂浮物，应及时打捞，拦截设施保持完好，有松动、变形、断裂时及时维修更换；

4、专项清理结合常态化管理工作，对河道管理范围内设置的网簕、网箱、地笼网、丝网、扳罾网等捕捞装置全覆盖清理。

(二)陆域保洁要求

- 1、河道管理范围内陆域保持基本清洁，无废弃物（垃圾）；
- 2、防汛通道路面、边沟、下水口、树穴等保持整洁；
- 3、清扫的垃圾应集中堆放并及时清理，严禁就地焚烧。

二、设施养护要求

(一)绿化养护要求

1、植物生长良好，无大于 0.5 m²的空秃，星级河道管理范围内绿化养护标准不低于二类区域标准（二类区域标准详见附件 2 养护规程相关内容）；

2、根据植物的品种、长势、花果期进行修剪，发现病虫枝、断裂枝应及时修剪，修剪后的枝条须及时清除，保持绿化带内整洁；

3、草坪无明显空秃，无明显杂草，平地草坪高度控制在 10cm 以内，坡面上草坪高度控制在 15cm 以内，须采用物理方式除草，严禁使用除草剂；

4、定期检查河道水生植物及浮床的完整性，水生植物需定期整理、补缺，发现浮床破损及时修缮或更换。

(二)堤防护岸维养要求

土堤保持坡面自然，堤顶平顺，无坑洼；硬质护岸结构完好，无破损、裂缝、松动、下陷、脱落等现象，完好率达 95%；柔性护坡结构稳定，满足生态平衡要求。堤防护岸上无堆积杂物、无违规构筑物，无新增违章搭建。

(三)防汛通道维养要求

防汛通道保持安全畅通，路面平整，无坑洼、破损、违规堆载、违章搭建等现象。发生损坏时应按不同材质采用相应措施及时修复。

说明：河道管理范围内涉及的违规堆载、新增违章搭建等问题由街镇河长办协调相关部门联合处置。

(四)附属设施维养要求

河道栏杆、标牌、景观设施等牢固、稳定、完整，表面保持洁净，无明显污迹；损坏设施按原结构材质、色调一致修复；需要油漆或粉刷的设施，每年不少于一次；清水平台、景观步道、座椅等景观设施每天清洁一次。

(五)水质维护要求

- 1、河道水体无恶臭、无异色、无异味；
- 2、因地制宜，开展河道水生态修复工作；
- 3、已完成生态治理且已经达标的河道，曝气装置等设施运行稳定，水质感官上无明显黑臭，水质监测达到地表水 V 类标准。

(六)河床修复要求

1、及时对淤积河床进行疏浚，河床疏浚须结合河坡修整、坡面绿化措施，提升整体实效。至 2035 年，全面建立完善区域内中小河道疏浚机制。

(1)台账资料

河床疏浚台账资料主要包括“四表二图二报”，“四表”是指：疏浚情况统计表、底泥处置去向表、底泥处置闭环表、质量验收表；“二图”是指：河道平面位置图、底泥点位图；“二报”是指：疏浚前后测量报告、底泥监测报告。台账资料（附件 1-2）及时报备区河闸所。

2、生态结构、护坡及坡面绿化修整

河床冲刷影响护岸安全，影响沿线构筑物安全时，应采取生态结构、河坡修整、坡面绿化等固坡措施予以保护。

生态结构：遵循河道现有的生态布局，对须稳定的边坡，通常采用生态木桩结构。

河坡修整：河坡岸线因地制宜整理平顺，坡面应保持自然，堤顶基本平顺。

坡面绿化：以播撒草籽、栽种养护易于养护且造价较低绿化为主，根据实际，河道陆域管理线上种植绿篱。

3、河床修复工作“六忌六宜”实施原则

一忌河岸直线化，宜自然弯曲。避免一味强调截弯取直、裁弯切滩、使河道岸线直线化等对河湖自然形态产生重大影响的措施。宜保留河湖的自然形态和原有的天然弯曲。

二忌断面均一化，宜形式多样。避免断面规则化和型式均一化。宜结合地形地势，因地制宜采用斜（缓）坡、复核结构、梯级分层、路堤结合等多种断面型式交替布置。

三忌护岸渠道化，宜生态通透。尽可能避免使用混凝土、浆砌块石等硬质不透水材料。宜选用透水透气性较好的天然材料，满足水环境改善、水土保持、水生动植物生长繁衍的条件要求。

四忌河岸高墙化，宜低砌护岸。避免砌筑高挡墙，造成岸线过度硬化、人水隔离。宜采用低护岸型式，河湖硬质护岸顶高程位于常水位上下，兼顾安全与景观。

五忌人工草坪化，宜原生林木。河湖绿化应遵循便于养护管理原则，避免日常维养的缺失，应慎重种草皮灌木。宜保留河湖边滩和沿岸的原生林木及其他植物，尤其是古树名木、成片林地、特色植物等。

六忌城市园林化，宜乡土特色。避免盲目追求奢华和时尚的风格，过度模仿城市建设。宜结合实际，保留原有乡土特色，保护水文化遗迹，保持原有自然景观，凸显地域特色、人文历史和民俗风情。

4、项目要求的质量标准和竣工验收要求

（1）项目实施要求的质量按招标人制定考核办法，对中标人进行月度工作质量考核。如项目因中标人原因未能达到招标人质量考核要求，除采取措施修复、整改至符合招标人要求的质量标准外，中标人还应向招标人支付相应违约金。

（2）★投标单位对服务期限及质量的保证做出经济处罚承诺，否则按不响应招标文件处理。

(3) 中标人必须严格按照国家现行的此类项目验收规范、质量评定标准和本市有关保证该项目的若干规定进行操作。

(4) 实际完成每一条疏浚河道长度与土方量不得低于本项目服务需求的 85%，否则不予通过验收。

5、项目的安全、文明实施、环境保护

(1) 本项目的安全生产参照国务院令第 393 号《建设工程安全生产管理条例》进行项目实施。

(2) 中标人应参考建设部《建筑安全生产监督管理规定》，加强安全管理；应参考《上海市建设工程文明施工管理暂行规定》，做好文明施工管理和城市交通管理的工作。

(3) 中标人应加强对本项目的管理，要求本项目现场整洁。

(4) 中标人在本项目操作中由于管理不善，引起政府有关部门罚款、停工整改等处罚，其发生的损失由中标人自行承担，工期不作顺延。

(5) 中标人在本项目期间加强安全管理，防止其他人身伤亡事故的发生，凡是在现场发生此类伤亡事故，其事故处理费用由中标人自负；若发生死亡事故，按本项目合同规定的处罚约定执行。若造成对非本项目操作人员的伤害，中标人还应承担其它的赔偿责任。

(6) 中标人必须贯彻执行“中华人民共和国国务院令第（393）号文”的精神，加强安全、文明施工、环境保护，确保无重大安全事故；接受招标人对安全文明施工的规定，并积极主动落实招标人对项目安全文明施工管理的要求。由于中标人安全措施不力造成事故的责任和因此发生的费用，由中标人承担。

(7) 根据有关文件的精神，招标人对本项目安全文明实施的要求如下（不限于以下内容）：

7.1 本项目工作现场通道应畅通、要保证邻近单位的出入通道畅通；

7.2 本项目中无管线事故、无重大伤亡事故，现场无积水；

7.3 本项目现场材料必须堆放整齐，生活设施清洁，周边环境美化、文明；

7.4 本项目现场必须严格按照规定控制噪音、扬尘，必须落实防污染、防泥浆外溢的措施；

7.5 投标人应根据招标人对项目安全文明实施的具体要求，在投标文件中单独编制文明施工措施并列支费用清单，该费用计入安全文明措施费中；

7.6 本项目在操作期间应操作区域和周边环境的整洁，防止灰尘及噪音；

7.7 投标人必须按上海市市府有关规定并结合本项目的实际情况在投标文件中明确相关其他措施，其相关费用计入其他措施项目清单，一旦中标，闭口包干。

6、质量事故处理

(1) 一旦发生于本项目操作、产品质量事故，中标人应立即报告和招标人，并主动调查情况，分析原因，提出技术处理措施方案，中标人应按上海市有关质量事故处理规定，填写质量事故报告表写明情况、原因、责任、处理情况。在规定的日期内交有关部门。

(2) 中标人应负责对质量事故进行处理。处理质量事故的技术方案应得到的批准。对处理后的项目或产品进行检查、验收、签证、直到满足设计要求。

(3) 中标人应根据谁主管、谁负责的原则，积极开展社会治安综合治理，明确治安负责人，中标人应按规定在本项目现场设立门卫，加强警卫和夜间巡视，以确保现场安全和已完项目的完好，并接受公安部门的监督管理。

四、评分标准

1、考核实行百分制。按照《奉贤区河道管理养护考核评分细则》（附表）进行赋分，各街镇按考核结果进行排名并评定考核等次。考核分值达85分以上的，评定为优良；考核分值在80-85分（不含）的，评定为合格；考核分值低于80分的，评定为不合格。

2、考核结果通报各街镇，同时报备区政府、区河长办及市水务局相关部门。各镇人民政府、开发区管委会、头桥集团考核结果与奖惩挂钩，实施差别化补助，考核评定排名最后2名的，当年度计划区补资金下浮3%，减少的资金奖补至考核评定为优良且排名前3名，下浮减少的资金由各镇（开发区、头桥集团）财政负责补足。街道办事处奖惩措施参照街道办事处发布的河道长效管理养护工作考核办法。如遇区域职能调整的，参照调整后的职能相应条款。

五、考核办法

考核内容包括养护管理、养护成效、督查、监测及亮点创建、其他等四个方面，具体内容如下：

- 1、养护管理:组织管理、配置要求、维养计划、档案管理、信息报送；
- 2、养护成效:河道绿化、水域保洁、陆域保洁、设施养护、河道修复、信访案件等；
- 3、督查、监测及亮点创建:督查情况、堤防监测、亮点创建；
- 4、其它；

奉城镇相关村委日常反馈情况作为考核依据之一。

考核的资料作为审价依据。

（一）考核形式

- 1、考核形式主要采取日常评价、行业打分、村委评议相结合的方式。每季度考核一次，年终考核结合季度考核情况综合评价。
- 2、季度考核结合行业监管单位评价（占50%分值）、村委评议（占30%分值），区第三方每月评价报告（占20%分值，具体以属地区域评分为基准）进行综合评价。

（二）通报及处罚措施

奉城镇养护队伍按照季度评价进行排名，并形成文字材料经养护领导小组审核后通报。通报内容具体以季度养护整体情况、第三方养护质

量评价、扣分情况进行汇总分析，同时对综合得分低于 80 分的养护单位进行资金扣减。75-80 得分者扣除养护资金 25000 元，70-75 得分者扣除养护资金 50000 元，70 分以下者或片区养护队伍养护水平不达标造成奉城镇在全区养护排名靠后的，扣除养护资金 100000 元，并记黑名单一次；养护单位在日常养护工作中，出现河道严重失管失养、河道应急处置不及时、不作为、养护服务态度恶劣或河道养护严重失职造成社会影响的列入黑名单一次；两次列入黑名单将取消下年度养护资格。

六、劳动者基本权益保障

1、按照《上海市外来从业人员综合保险暂行办法》（上海市人民政府令第 123 号）、《关于贯彻〈上海市外来从业人员综合保险暂行办法〉的实施细则》（沪劳保就发（2002）38 号）、关于印发《关于进一步加强在沪建筑施工企业外来从业人员综合保险工作的若干规定》的通知（沪建建[2004]349 号）等有关规定，本市行政区域内建设工地中，在沪建筑施工企业外来从业人员，均应按照规定缴纳综合保险。

2、参加在沪建筑施工企业综合保险的外来从业人员，可以享受工伤、住院医疗两项保险待遇。

3、各投标人应在投标自行考虑综合保险费用。

4、按照《关于深化河道养护、管道养护行业市场化改革 提高一线职工工资水平的实施办法》和《深化河道养护、管道养护行业市场化改革提高一线职工工资水平工作计划》等文件的要求，河道养护企业应实行河道养护行业最低工资制度，落实各类津贴补贴标准和福利待遇措施以及按规定支付加班工资、缴纳社会保险费和住房公积金。

七、黑名单制度

为进一步规范奉贤区中小河道市场化养护企业的管理，全面推进我区中小河道市场化工作，被列入“黑名单”的养护企业，三年内不得从事与奉贤区中小河道市场化养护项目相关的工作。

详见：

- 1、上海市河道维修养护技术规程
- 2、上海市河道维修养护作业基本条件认定办法
- 3、奉贤区镇管河道长效管理养护工作实施细则
- 4、奉贤区中小河道市场化养护企业“黑名单”制度（试行）

二、奉城镇 2021 年奉城片区镇村级河道管理养护项目

(1) 水域陆域保洁

序号	等级	条段数	长度 (米)	水面积 (m ²)	陆域面积 (m ²)
1	区级镇管	3	10378.0000	195708.0000	124536.0000
2	镇级	12	23377.0000	401651.0000	280524.0000
3	村级	282	107551.9274	1203602.3667	645311.5644
总计		297	141306.9274	1800961.3667	1050371.5644

注：水域陆域保洁包含垃圾处置。

(2) 设施维修养护

序号	等级	栏杆 (砼) (m)	堤防护岸 (m)		防汛通 道 (m ²)	绿化 (m ²)				曝气装 置 (套/座)
			硬质	软质		乔木	灌木	草皮	水生 植物	
1	区级 镇管	0	1850	3200	0	0	0	9350	0	0
2	镇级	1000	27610. 10	4497.90	2000	2236	3317 6.25	11300	0	0
3	村级	2823. 1	4633.6 0	11619.5 668	22659.0 768	6134	3050 .64	5040	220	2
总计		3823. 1	34093 .70	19317.4 668	24659.0 768	8370	3622 6.89	25690	220	2

(3) 河床修复 (17731.21M³)

序号	名称	单位	数量	备注
1	泥浆泵疏浚	M ³	17424.31	工作内容包含河底、坡面基面整修、地形测量、设立标志，水力机械冲挖、排（或运）泥，工作面转移，排泥场围堰的修筑及养护等，其他未尽项目，投标单位自行考虑。

	挖泥船疏浚	M ³	306.90	工作内容包含水下地形测量、设立标志，船舶进出场，开工展布、收工集合，排泥管安拆或驳船进档到位，疏浚并按指定地点卸泥，排泥场围堰的修筑及养护，移船、移锚及辅助工作等，其他未尽项目，投标单位自行考虑。
2	安全防护、文明措施费用	元		
3	其他费用	元		

报价要求

- (1) 投标人应依据招标文件提供的服务需求清单和格式填报价单价和合价，计算出所有项目的合价之和。
- (2) 投标人按招标文件提供的服务需求清单进行报价，表中的数量不得修改。
- (3) ★服务需求清单中所列 1-3 项的费用均不得报“0”，否则作为无效投标处理。
- (4) 投标人应根据现场情况及项目质量要求、项目安全要求等，自行填报投标费用。中标后不得以不完全了解项目情况为由，向采购人提出额外费用或延长竣工期限等补偿的要求。

三、服务期限

该项目服务期限为 2021 年 8 月 18 日至 2021 年 12 月 31 日。(具体起始日期以双方签订合同后甲方通知为准)。