

项目编号：310000000241223157038-00191870

上海市土地利用现状变更调查及 变化监测

公开 招标 文件

采购单位：上海市规划和自然资源局
地 址：北京西路 99 号

2025年02月14日 2025年02月15日

目录

投标方须知前附表	1
第一部分 招标公告	4
第二部分 技术规格及要求	9
第三部分 投标方须知	17
第四部分 合同条款	29
第五部分 投标文件格式	37
第六部分 评标办法	59
第七部分 政府采购政策	64

投标方须知前附表

序号	内容
1	项目名称：上海市土地利用现状变更调查及变化监测 采购编号：0025-00008504 招标编号：310000000241223157038-00191870
2	招标代理名称：上海晶誉建设管理咨询有限公司 招标代理地址：上海市杨浦区纪念路 8 号 5 号楼 105B 招标代理联系人：柴鹏晖 招标代理电话：13788938415 电子邮箱：JYZXZBB@163. com
3	项目总投资：12738700 元
4	服务期限：按分项工作内容设置节点要求，土地利用现状变化监测、土地利用现状变更调查，2025 年 11 月底前完成；三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，国家数据库统一时点变更-报部数据治理，一般在 2026 年 3 月底前完成，具体时间以国家相关工作安排为准。 服务地址：根据采购单位要求的指定地点。
5	合格的投标人必须具备以下条件： 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定； 2、未被“信用中国”（ www.creditchina.gov.cn ）、“中国政府采购网”（ www.ccgp.gov.cn ）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

	<p>3、其他资质要求：</p> <p>(1) 具有独立承担民事责任能力的，在中华人民共和国境内注册的法人；</p> <p>(2) 具有甲级《测绘资质证书》；</p> <p>(3) 本项目非专门面向中小企业或小型、微型企业采购；</p> <p>(4) 本项目不接受联合投标。</p>
6	现场踏勘：本项目不组织现场踏勘
7	<p>投标人对招标文件如有疑问，可要求澄清。请于 2025 年 2 月 25 日上午 12:00 前与招标代理联系（联系人：柴鹏晖；电话：13788938415，电子邮箱：JYZXZBB@163. com），对招标文件中所提的有关疑问请以书面或电子邮件形式递送到，招标代理将视情况确定采用适当方式予以澄清或以书面形式予以答复。并在其认为必要时，将不标明查询来源的书面答复发给已领取招标文件的每一投标方。如有需要，招标代理将安排召开答疑会。</p>
8	招标答疑会时间、地点：如有另行通知。
9	领取补充招标文件时间、地点：如有另行通知。
10	<p>接收质疑的方式及联系方式：投标人应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，质疑函应以书面形式递交至招标代理公司（须由法定代表人、主要负责人或其授权代表签字或者盖章，并加盖投标人公章）</p> <p>联系方式：柴鹏晖 13788938415</p>
11	投标保证金：本项目不收取投标保证金
12	正本数量：壹套 副本数量：肆套
13	<p>投标文件递交至：上海市杨浦区纪念路 8 号（财大科技园）5 号楼 105B</p> <p>投标截止时间：2025 年 3 月 10 日下午 13:00（北京时间）</p>

	逾期收到或不符合规定的投标文件恕不接受。
14	投标有效期: 90 天
15	开标时间: 2025 年 3 月 10 日下午 13:00 (北京时间) 投标文件递交至: 上海市杨浦区纪念路 8 号 (财大科技园) 5 号楼 105B
16	其他评标考虑因素: 详见评标原则及方法
17	履约保证金: 履约保证金形式: <u>履约保函</u> 履约保证金的金额: <u>合同价的 10%</u>
17	本项目为网上招标, 请在开标前上传投标文件至上海政府采购网。
18	招标代理费: 按计价格[2002]1980 号文服务类计费收取。以上费用均由中标单位领取中标通知书时一次性支付。

第一部分 招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》之规定，上海晶誉建设管理咨询有限公司受委托，对上海市土地利用现状变更调查及变化监测进行国内公开招投标采购，特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；
2、未被“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

3、其他资质要求：

- (1) 具有独立承担民事责任能力的，在中华人民共和国境内注册的法人；
- (2) 具有甲级《测绘资质证书》；
- (3) 本项目非专门面向中小企业或小型、微型企业采购；
- (4) 本项目不接受联合投标。

二、项目概况：

- 1. 项目名称：上海市土地利用现状变更调查及变化监测
- 2. 采购编号：0025-00008504
- 3. 项目编号：310000000241223157038-00191870
- 4. 预算金额：12738700 元
- 5. 项目主要内容、数量及要求：一、土地利用现状变化监测，二、土地利用现状变更调查，三、三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，四、国家数据库统一时点变更-报部数据治理。具体项目内

容、采购范围及所应达到的具体要求详见招标文件第二部分内容。

6. 服务期限：按分项工作内容设置节点要求，土地利用现状变化监测、土地利用现状变更调查，2025 年 11 月底前完成；三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，国家数据库统一时点变更-报部数据治理，一般在 2026 年 3 月底前完成，具体时间以国家相关工作安排为准。
7. 服务地点：根据采购单位要求的指定地点。
8. 最高限价：12738700 元
9. 合同履行期限：合同签订生效之日起至项目结束。
10. 项目联系人：柴鹏晖
11. 电话：13788938415
12. 本项目是否接受联合体投标：不允许
13. **采购项目需要落实的政府采购政策情况：**本次招标执行政府强制或优先采购节能和环境标志产品、支持中小微企业、促进残疾人就业、支持监狱和戒毒企业、扶持不发达地区和少数民族地区以及限制采购进口产品等相关政策。符合《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19 号）、《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）要求的中小微企业，须在投标文件中提供格式符合财库〔2020〕46 号附 1 要求的《中小企业声明函（货物）》（正本）或《中小企业声明函（工程、服务）》（正本）；如投标人为残疾人福利性单位，则须在投标文件中提供格式符合财库〔2017〕141 号文要求的《残疾人福利性单位声明函》（正本），如为监狱和戒毒企业则根据《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号），提供证明文件；一旦中标将在中标公告中公告其声明函，接受社会监督。

14. 其他说明：本项目采购标的所属于行业为《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号的附件）中所述的其他未列明行业。

三、招标文件的获取

合格的供应商可于 2025-02-17 至 2025-02-24 每天上午 00:00:00~12:00:00，下午 12:00:00~23:59:59（北京时间，法定节假日除外），登录“上海政府采购云平台”(<http://www.zfcg.sh.gov.cn/>)”在网上招标系统中上传如下材料：无。

合格供应商可在上述规定的时间内下载招标文件并按照招标文件要求参加投标。

凡愿参加投标的合格供应商应在上述规定的时间内按照规定获取招标文件，逾期不再办理

获取招标文件的其他说明：本项目采用电子化采购方式，采购人、采购代理机构向供应商免费提供电子采购文件，供应商如需纸质采购文件可自行打印，也可向采购人、代理机构购买（售价800元）。

注：投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致，如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间：

1、投标截止时间：2025-3-10 13:00，迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。

2、开标时间：2025-3-10 13:00。

五、投标地点和开标地点

1、投标地点：上海市杨浦区纪念路8号（财大科技园）5号楼105B

2、开标地点：上海市杨浦区纪念路 8 号（财大科技园）5 号楼 105B。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书（CA 证书）参加开标。

3、开标所需携带其他材料：

（1）法定代表证明书或法定代表人授权委托书原件；（2）法定代表人身份证原件或法定代表授权委托人身份证原件及其复印件加盖公章。

六、发布公告的媒介：

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“//”通知，请供应商关注。

七、公告期限

自本公告发布之日起 5 个工作日。

八、其他事项

1、对招标文件有疑问，请投标方以电子邮件形式（扫描件加盖公章）发送至：JYZXZBB@163.com，并电话联系：13788938415；提疑截止时间 2025 年 2 月 25 日上午 12:00 时前。代理机构将统一发布招标文件的澄清纪要。

2、接收质疑的方式及联系方式：投标人应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，质疑函应以书面形式递交至招标代理公司（须由法定代表人、主要负责人或其授权代表签字或者盖章，并加盖投标人公章），联系方式详见本章节第九条。

九、联系方式

招标人：上海市规划和自然资源局

详细地址：上海市北京西路 99 号

项目咨询联系人：柳漪

电话号码：021-63193188

招标代理: 上海晶誉建设管理咨询有限公司

详细地址: 上海市杨浦区纪念路 8 号 5 号楼 105B

联系人: 柴鹏晖

电话号码: 13788938415

第二部分 技术规格及要求

一、项目概况

为进一步优化本市土地利用变更调查工作机制，及时准确掌握上海市土地利用现状变化情况，市规划资源局于 2022 年先后印发了《上海市土地利用现状变更调查实施方案》、《上海市土地利用现状变化季度监测实施方案》、《上海市土地管理、监测、执法协同工作方案》，明确“通过开展日常监测调查，实时动态形成土地利用现状数据成果，及时开展变化发现、变更调查、数据沉淀和统计评价，为土地利用情况监测和相关规划、土地管理提供实时数据支撑；通过开展年度变更调查，全面掌握年度本市土地利用变化情况，更新土地利用现状数据库，形成准确现势的本市年末土地利用现状成果，为规划资源管理工作提供基础底数和底图支撑”。

二、项目范围

本项目在全市 16 个区范围内开展上海市土地利用现状变更调查及变化监测。

三、项目内容

本项目包括四方面工作内容：一是土地利用现状变化监测，二是土地利用现状变更调查，三是三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，四是国家数据库统一时点变更-报部数据治理。

四、技术要求

4.1 土地利用现状变化监测

利用 2024 年第三季度和 2025 年第一、二、三季度优于 1 米的卫星遥感影像发现 2025 年度的本市土地利用现状季度变化情况，通过遥感监测等技术手段进

行内业变化监测，形成全市范围的季度变化发现图斑数据，并结合耕地数据库，重点监测耕地范围内的变化，将最终成果发送至“大测调”平台，为后期土地利用变化调查工作提供依据。

（1）主要工作内容

按照全域范围和耕地范围，分别利用不同方式对变化图斑进行提取。

1) 上海市全域范围变化监测

根据每季度遥感卫星影像与上一季度的影像进行目视解译，其中第一季度将与上一年第三季度进行比对，识别变化区域。并根据作业分类对内业遥感解译发现的变化进行分类标识，提取全市范围内共 16 个区的土地利用现状变化信息。

2) 耕地范围内变化监测

在 2024 年三调年度变更成果的耕地图斑范围内，根据影像特征，分类提取疑似变化为非耕地的图斑。当期影像特征为非耕地但较 2021 年相应季度影像无明显变化的图斑，不再提取。主要包括数据收集与整理、变化区域提取和图斑编辑等。

（2）采集要求

图斑边界采集精度为 5 个像素。特殊情况下，如高层建筑物遮挡、阴影等，采集精度原则上应控制在 10 个像素以内。

（3）数据整理

根据 16 个区数据的完成进度，分批对全市的成果数据进行数据整理操作，包括对成果数据进行拓扑检查与处理、数据融合、转换加密。

（4）数据上传

根据成果数据入库要求进行数据格式标准化处理，滚动分批上传 16 个区的成果数据至“大测调”平台。

4.2 土地利用现状变更调查

在以往年度变更成果的基础上，充分利用季度遥感影像发现的土地利用变化线索，按照实地现状认定地类的原则，通过图斑甄别、图斑调查、数据处理、质量检查，形成符合要求的数据成果，提交并更新到日常监测调查库。

（1）主要工作内容

1) 图斑甄别

将季度遥感影像监测发现疑似变化的图斑与审批和底版等数据进行叠加分析，根据工作口径，进行图斑甄别工作。

2) 图斑调查

基于甄别完成后的图斑范围，按照以实地现状认定地类的原则，采用“互联网+外业调查软件”拍摄，包含定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间的现场照片，制作举证数据包，上传至统一举证平台，逐图斑现场认定地类、种植属性等各类属性信息。现场调查图斑界线，确保地类界线准确可靠。

3) 数据处理

在外业调查成果的基础上，开展数据处理，包括调查成果整理、图形业务接边、照片关联、单独图层检查、数据逻辑筛查等，对调查成果进行核实、修改完善，形成符合要求的调查成果。

4) 质量检查

对外业采集的实测数据、属性数据和数据处理的成果实行三级检查，以提交合格、正确的最终数据成果提供下一道数据整理与入库工序。首先每个调查人员对自己采集的外业数据 100%自检并记录。然后由内业人员结合取证照片和实测数据对外业成果进行复核，检查变更数据的完整性、正确性和一致性，检查不合格则按要求退回重新调查。检查合格后，提交成果审核部门进行最终数据复核。

（2）调查精度

调查图斑的最小调查上图面积按地类划分，建设用地相关地类实地面积超过100平方米的需调查上图；农用地（不含设施农用地）实地面积超过300平方米的需调查上图；设施农用地按照本市实际使用面积上图（不得低于50平方米）；其他地类实地面积超过400平方米的需调查上图。

（3）土地分类标准

现状更新调查土地分类采用《上海市土地分类》。

（4）坐标系统

采用“上海2000坐标系”

（5）技术人员

熟悉《上海市土地利用现状变化季度监测实施方案》的相关规定，熟练掌握该方案的操作路径，充分理解上海市土地分类现行的标准，并具有外业操作的相关经验，熟悉上海市地理测绘信息系统对于数据的管控要求，熟练掌握数据的运用规则。

4.3 三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查

在各区审核通过的年度变更调查成果基础上，按照国家国土变更调查工作标准和有关成果更新质量要求对年内全量变化图斑及其调查、举证、建库成果进行省级核查工作。在逐图斑案件级和镇级检查基础上，开展图面和专题检查。对存疑图斑和重点变化图斑开展外业或互联网+抽查。

（1）主要工作内容

1) 需求分析与前期准备

学习有关文件，做好进行沟通，明确工作重点，并根据相关技术规范和技术

要求做好人员培训与人员准备。

2) 完成本市三调数据年度更新项目审核

以项目为粒度，对完成外业调查和内业处理的成果滚动开展业务审核。项目审核基于本市现有的调查成果管理系统于线上开展。在下达任务后滚动开展审核工作，每一批次需在 7-10 天内完成。

3) 完成本市三调数据年度更新单独图层审核

以项目为单位，对成果中的各类单独图层进行业务审核。单独图层审核基于本市现有的调查成果管理系统于线上开展。在下达任务后滚动开展审核工作，每一批次需在 7-10 天内完成。

4) 完成本市三调数据年度更新图面审核

以批次为单位，对成果开展图面审核，着重对项目及单独图层审核中无法发现的问题进行处理。图面审核基于本市现有的调查成果管理系统于线上开展。

5) 完成本市三调数据年度更新外业抽查和互联网+核查

对于上述 2) -4) 内业审核发现的问题，各区修改复核后仍有疑似问题的项目，参照国家要求开展外业核查和互联网+核查。基于本市现有的调查 APP 和调查成果管理系统于线上开展。

(2) 技术人员要求

具备能够完成工作任务的作业人员、检查人员、管理人员，以及响应的设备、软件，能根据工作量及时间要求弹性地调整人员设备等，能够根据招标方工作安排及时响应完成项目实施中突发的紧急工作，确保按照用户时间要求完成工作；

熟悉国家年度变更和第三次全国国土调查工作，包括工作内容、工作要求、本地化标准、工作流程、成果形式及内容、质量检查核查规则和要求。熟悉有关文件，包括国家和上海市工作方案、技术方案、技术规程、土地分类标准（国标、

三调工作分类、上海分类)、影像判读、举证照片判读、质量控制流程和内容、质量核查规则和有关口径等,能独立、准确地从业务上对项目成果做出判断,并明确提出修改意见;

熟悉上海市土地利用现状调查工作,包括工作内容、工作要求、本地化标准、工作流程、成果形式及内容;熟悉本市年度变更工作和现有的工作平台、数据库、内外业软件系统等;

熟悉并能应用通用 GIS 软件、数据库软件、遥感软件、办公自动化软件,具备基本的二次开发能力。

熟悉国家年度变更中使用的“国土云软件”和国土云有关软件接口操作。

4.4 国家数据库统一时点变更-报部数据治理

使用全国统一的形式和要求,基于调查形成的本市土地利用状况数据治理形成报部成果并提交自然资源部,更新国家数据库。主要工作内容包括项目需求分析、案件级数据库成果管理与质检支持、镇级数据库成果管理与质检支持、形成报部成果、数据库质量完善、调查界线调整支持(如有)、非标准化数据处理服务以及与本项目相关的其他服务。最终成果如下表。

国家数据库统一时点变更-报部数据治理成果要求

序号	成果	要求
1	外业调查成果	
	1.1 案件级调查电子成果	
	1.2 图斑举证数据包	DB 格式,由举证数据加密导出
2	国土调查数据库成果	
	2.1 更新后的国土调查数据库	符合年度国土变更调查数据库建设相

		关标准
	2. 2 国土调查数据库更新包	含增量信息与统计报表, 由数据库质检软件打包生成
3	各类面积统计汇总表	
	符合国家要求的各类统计汇总表格	表格样式与汇总逻辑参照年度国土变更调查数据库建设相关技术要求
4	工作报告	

五、提交成果要求

5. 1 2025 年 11 月底前

(1) 土地利用现状变化监测

提交 2025 年第一、二、三季度的土地利用现状变化发现图斑成果, 需经第三方测绘质检机构验收通过并出具检验报告。

(2) 土地利用现状变更调查

按照上海市规划和自然资源局有关 2025 年度土地利用现状调查与监测工作方案要求, 完成第一季度、第二季度、第三季度监测图斑甄别与调查工作, 形成并提交每个季度调查数据库成果, 满足耕保、执法工作协同;

(3) 三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查

按照上海市国土变更调查实施方案, 完成并提交本市季度监测数据梳理成果; 完成并提交年度变更调查技术设计; 完成并提交地类认定规则更新文本; 完成并提交年度变更调查作业系统功能调整需求文本。

(4) 国家数据库统一时点变更-报部数据治理

按照 2025 年度国家年度变更调查数据报部要求，完成并提交报部数据治理制作方案。

5.2 原则上 2026 年 3 月底前，具体根据国家时间要求，

(1) 三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查

完成年度变更调查案件级数据检查、镇级数据检查，形成并提交市级检查结论数据。

(2) 国家数据库统一时点变更-报部数据治理

完成报部数据生产、更新数据和全量数据成果制作；形成通过国家统一数据库质检软件核查的数据成果，以及通过证明。

六、安全保密

投标人在整个项目实施过程中应作好防护、保密等措施，防止项目所涉及数据和资料的泄密。

第三部分 投标方须知

A 说 明

1. 适用范围

1.1 本招标文件仅适用于本招标公告中所叙述的服务内容等方面。

2. 定义

2.1 “委托单位”系指“上海市规划和自然资源局”。

2.2 “招标代理”系指“上海晶誉建设管理咨询有限公司”。

2.3 “投标方”（卖方）系指提交投标文件的供应商。

2.4 “服务”系指招标文件规定投标方须承担的售后服务的义务。

3. 合格的投标方

3.1 详见招标公告中合格投标人具备的条件。

4. 投标费用

4.1 无论投标过程中的作法和结果如何，投标方自行承担所有与参加投标有关的全部费用。

B 招标文件说明

5. 招标文件的构成

5.1 招标文件用以阐明所需相关服务、招标投标程序和合同条款。招标文件由下述部分组成：

（1）投标方须知前附表

（2）招标公告

（3）技术规格及要求

(4) 投标方须知

(5) 合同文本

(6) 投标文件格式

5.2 除非有特殊要求，招标文件不单独提供服务内容的使用地的自然环境、公用设施等情况，投标方被视为熟悉上述与履行合同有关的一切情况。

6. 招标文件的澄清

6.1 投标人对招标文件如有疑问，可要求澄清。请于 2025 年 2 月 25 日上午 12:00 前与招标代理联系，对招标文件中所提的有关疑问请以书面或传电子邮件形式递送到，招标代理将视情况确定采用适当方式予以澄清或以书面形式予以答复。并在其认为必要时，将不标明查询来源的书面答复发给已领取招标文件的每一投标方。如有需要，招标代理将安排召开答疑会。

7. 招标文件的修改

7.1 在招标代理对已发出的招标文件进行必要澄清或者修改的，应当在招标文件要求提交投标文件截止时间十五日前，并以书面形式通知所有招标文件收受人。该澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分。

7.2 为使投标方在准备投标文件时有合理的时间考虑招标文件的修改，如有必要，招标代理可酌情推迟投标截止时间和开标时间，并以书面形式通知已领取招标文件的每一投标方。

7.3 招标文件的澄清及修改将构成招标文件的一部分，对投标方有约束力。当后发的修改文件与原招标文件或此前发出的修改文件之间存在不一致时，应以后发的修改文件为准。

C 投标文件的编写

8. 要求

8.1 投标方应仔细阅读招标文件的所有内容，按招标文件的要求提供投标文件，并保证所提供的全部资料的真实性，以使其投标对招标文件作出实质性响应，否则，其投标可能被拒绝。

9. 投标语言及计量单位

9.1 投标文件及投标方和招标代理就投标交换的文件和往来信件，应以中文书写。

9.2 除在招标文件的技术规格中另有规定外，计量单位应使用中华人民共和国法定计量单位（国际单位制和国家选定的其他计量单位）。

10. 投标文件的组成

10.1 投标文件应包括下列部分：

- (1) 投标书
- (2) 开标一览表
- (3) 分项报价表
- (4) 法定代表人证明书和法人代表授权书
- (5) 商务、技术偏离表
- (6) 投标人基本情况表
- (7) 投标资格证明文件
- (8) 投标技术部分文件
- (9) 拟投入本项目的主要人员表
- (10) 拟投入本项目的主要技术人员情况表

(11) 近三年项目业绩一览表（附合同复印件）
(12) 中小企业声明函
(13) 投标人所提供的服务是否符合招标文件的规定及投标方认为需加以说明的其他内容；

11. 投标文件格式

11.1 投标方应按照招标文件中提供的投标文件格式填写。

12. 投标报价

12.1 投标报价为本次服务所需的全部费用（包括相关研究方案、成果评审、设备、劳务、管理、材料、保险、利润、税金、政策性文件规定及合同包含的所有风险、责任等各项应有的费用）；委托单位支付上述费用为完全的费用，无须支付其他费用。

12.2 投标报价中如果单价与总价有出入，以单价为准。投标人对每项内容只允许有一个报价，招标人不接受有任何选择的报价。

13. 投标货币

13.1 投标书、分项报价表及开标一览表等中的报价一律用人民币填报。

14. 投标方资格证明文件

14.1 投标方必须提交证明其有资格进行投标和有能力履行合同的文件，作为投标文件的一部分。

(1) 企业营业执照及单位简介；
(2) 相关资质证书；
(3) 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；
(4) 财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函

(5) 其他投标单位认为有必要提供资料或证明。

15. 符合招标文件规定的响应文件

15.1 投标方必须提交证明其提供相关服务符合招标文件规定的响应文件，作为投标文件的一部分。

15.2 上述文件可以是文字资料、图纸和数据，并提供：

- (1) 整体服务方案；
- (2) 工作计划及保障措施；
- (3) 质量保证措施；
- (4) 服务承诺及特色增值服务
- (5) 拟投入本项目的仪器设备和专业处理软件情况；
- (6) 其他供应商认为有必要添加的内容。

16. 投标保证金

16.1 本项目不收取投标保证金。

17. 投标有效期

17.1 投标文件从开标之日起，投标有效期为 90 天。特殊招标项目在“主要要求”部分另行规定。投标有效期比招标文件规定短的属于非实质性响应，将被认定为无效投标。

17.2 特殊情况下，招标代理可在投标有效期之前要求投标方同意延长有效期，要求与答复均应为书面形式。

18. 投标文件的签署及规定

18.1 投标文件装订方式为胶装。

18.2 投标文件应用不褪色的材料书写或打印，文本内容（不包括封面、封底）应双面打印或复印，需盖章和签字处应由投标人的法定代表人或其委托代理

人签字或盖章并加盖单位公章。委托代理人签字或盖章的，投标文件中应附法定代表人签署的授权委托书。

18.3 投标方应准备一份正本、四份副本，在每一份投标文件上要明确注明“正本”或“副本”字样（加盖企业公章，不包含投标专用章等企业专用章），一旦正本和副本、电子文档有差异，以上海政府采购网上上传的电子文件为准。

18.4 投标文件正本和副本须打印并由经正式授权的投标方代表签字。

18.5 除投标方对错处作必要修改外，投标文件中不许有加行、涂抹或改写。若有修改须由签署投标文件的人进行签字。

18.6 电报、电话、传真、邮寄形式的投标概不接受。

D 投标文件的递交

19. 投标文件的密封和标记

19.1 投标方应将投标文件正本和副本分别用信封密封（密封处加盖企业公章，不包含投标专用章等企业专用章），并标明招标编号、项目名称及正本和副本。

19.2 每一密封信封上注明“于_____之前（指投标方须知前附表中规定的开标日期及时间）不准启封”的字样。

19.3 投标文件由专人递交，投标方应将投标文件按 19.1-19.2 中的规定进行密封和标记后，按投标方须知前附表注明的地址送至指定地点。

19.4 如果未按上述规定进行密封和标记，招标代理对投标文件的误投或提前拆封不负责任。

19.5 投标单位应在投标截止时间前按电子招投标系统要求上传经加密的投标文件至上海政府采购云平台。

20. 递交投标文件的截止时间

20.1 根据 21 条规定，所有投标文件的递交，都必须按招标代理在投标方须知前附表中规定的投标截止时间之前送至指定地点。

20.2 出现因招标文件的修改推迟投标截止日期时，则按招标代理修改通知规定的时间递交。

21. 递交的投标文件

21.1 招标代理将拒绝在投标截止时间后收到的投标文件。

22. 投标文件的修改和撤销

22.1 投标方在提交投标文件后可对其投标文件进行修改或撤销，但招标代理须在投标截止时间之前收到该修改或撤销的书面通知，该通知须有正式授权的投标方代表签字。

22.2 投标方对投标文件修改的书面材料或撤销的通知应按第 18 和 19 条规定进行编写、密封、标注和递送，并注明“修改投标文件”或“撤销投标”字样。

22.3 投标截止时间以后不得修改投标文件。

22.4 投标方不得在开标时间起至投标文件有效期前撤销投标文件。

E 开标和评标

23. 开标

23.1 招标代理在投标法须知前附表规定的时间和地点公开开标。投标方派代表参加。

23.2 代理机构于投标截止时间前登录电子招投标系统开启开标室，投标单位法定代表人或法定代表委托人登录电子招投标系统进行签到，代理机构进行文件解密之后，由投标单位法定代表人或法定代表委托人分别对各自的投标文件进行解密，代理机构进行唱标，各投标单位法定代表人或法定代表委托人进行电子签名，确认无误后结束开标。

23.3 投标人法定代表人或法定代表人委托人务必携带与投标文件一致的法人代表委托书(法人代表证明书)以及相应身份证明文件原件准时出席开标仪式，并签名报到以证明其出席，投标单位其他人员将被拒绝入场。

23.4 开标时一并查验纸质投标文件密封情况，确认无误后进行电子招投标系统唱标环节，代理机构将做开标记录并在开标后要求投标人代表电子签字确认。

24. 评标委员会

24.1 评标委员会由采购人代表和有关技术、经济等方面的专家组成，成员人数应当为5人。评标委员会对投标文件进行审查、质疑、评估和比较。

24.2 评标期间，评标委员会将视情况邀请投标方派代表参加询标。

24.3 如发现招标文件存在歧义、重大缺陷导致评审无法进行或招标文件内容违反国家有关规定的，可以停止评审工作，并向采购人或采购代理机构书面说明情况。

25. 对投标文件的审查和响应性的确定

25.1 开标后，将审查投标文件是否完整，是否有计算错误，文件是否恰当的签署。如果单价与总价有出入以单价为准。若投标方拒绝接受上述修正，其投标将被拒绝。

25.2 在对投标文件进行详细评估之前，评标委员会将依据投标方提供的资格证明文件审查投标方的财务、技术和生产能力。如果确定投标方无资格履行合同，其投标将被拒绝。

25.3 评标委员会将确定每一投标是否对招标文件的要求做出了实质性的响应，而没有重大偏离。实质性响应的投标是指投标符合招标文件的所有条款、条件和规定且没有重大偏离或保留。重大偏离或保留系指影响到招标文件规定

的供货范围、质量和性能，或限制了业主的权力和投标方的义务规定，而纠正这些偏离将影响到其它提交实质性响应投标的投标方的公平竞争地位。

25.4 评标委员会判断投标文件的响应性仅基于投标文件本身而不靠外部证据。

25.5 评标委员会将拒绝被确定为非实质性响应的投标，投标方不能通过修正或撤销不符之处而使其投标成为实质性响应的投标。

25.6 评标委员会将允许修改投标中不构成重大偏离的微小的、非正规、不一致或不规则的地方。

25.7 经评标委员会确认，以下情况作为否决投标处理：

- (1) 不满足投标有效期(至少 90 天)要求；
- (2) 不满足招标文件的配置要求；
- (3) 招标文件中★号项不满足要求；
- (4) 不符合招标文件中规定的其他实质性要求。

26. 投标文件的澄清

26.1 为了有助于对投标文件进行审查、评估和比较，评标委员会有权向投标方质疑，请投标方澄清其投标内容。投标方有责任按照招标代理通知的时间、地点派专人进行答疑和澄清。

26.2 重要澄清的答复是书面的，但不得对投标内容进行实质性修改。

27. 对投标文件的评估和比较

27.1 评标委员会将对实质性响应的投标文件进行评估和比较。

27.2 评标时除考虑投标价和服务费以外，还将考虑以下因素：

- (1) 投标文件中所报服务期及付款方式；
- (2) 其他有关服务的费用；
- (3) 其他特殊要求因素。

28. 评标原则及方法

28.1 对所有投标方的投标评估，都采用相同的程序和标准。

28.2 评标严格按照招标文件的要求和条件进行。

28.3 在评标时进行综合分析、比较，采用综合评分法确定出中标人。

29. 保密

29.1 有关投标文件的审查、澄清、评估和比较以及有关授予合同的意向的一切情况都不得透露给任一投标方或与上述评标工作无关人员。

29.2 投标方不得干扰评标活动，否则将废除其投标。

F 授予合同

30. 合同授予的准则

30.1 合同将授予被确定为实质上响应招标文件要求，能够最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准的投标人。

30.2 最低报价不是被授予合同的保证。

31. 资格最终审查

31.1 评标委员会将审查投标方的财务、技术、生产和供货能力及信誉，确定其是否能圆满地履行合同。

32. 接受和拒绝任何或所有投标的权力

32.1 为维护国家利益，采购方在授予合同之前仍有选择或拒绝任何或全部投标的权力，并对所采取的行为不作任何解释。

33. 中标通知

33.1 《中标通知书》一经发出即发生法律效力。

33.2 招标代理在发出《中标通知书》的同时，向未中标的投标方发出《未中标通知书》。

33.3 《中标通知书》将作为签订合同的依据。

34. 授予合同时变更数量的权力

34.1 业主在授予合同时有权对规定的服务予以增加或减少，但不得对单价或其它条款和条件做任何变更。

35. 签订合同

35.1 中标方按《中标通知书》指定的时间、地点与业主签订合同。

35.2 招标文件、中标方的投标文件及其澄清文件等，均为签订经济合同的依据。

36. 履约保证金

36.1 投标人须知前附表规定提供履约保证金的，中标人应按投标人须知前附表规定的金额、担保形式和招标文件规定的履约保证金格式向招标人提交履约保证金。

37. 中标服务费

37.1 中标服务费：按计价格[2002]1980号文服务类计费。以上费用均由中标单位领取中标通知书时一次性支付。

37.2 中标服务费的交纳方式：支票、电汇、现金等。

G 质疑

37. 投标人质疑

37.1 投标人应根据《政府采购质疑和投诉办法》（中华人民共和国财政部令第94号）提出质疑。

37.2 投标人应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑，质疑函应以书面形式递交至招标代理公司（须由法定代表人、主要负责人或其授权代表签字或者盖章，并加盖投标人公章）。

37.3 联系方式详见招标文件投标人须知前附表。

第四部分 合同条款

包 1 合同模板：

[合同中心-合同名称]

合同统一编号： [合同中心-合同编码]

合同内部编号：

技术 服 务 合 同

项目名称： 上海市土地利用现状变更调查及变化监测

委 托 人： [合同中心-采购单位名称_1]
(甲 方)

受 托 人： [合同中心-供应商名称_1]
(乙 方)

签订地点： 上海 省（市）（县）

合同签订时间： [合同中心-签订时间]

合同有效期： [合同中心-合同有效期]

上海市科学技术委员会
上海市市场监督管理局

依据《中华人民共和国民法典》的规定，合同双方就上海市土地利用现状变更调查及变化监测的技术服务，经协商一致，签订本合同。

一、※服务内容、方式和要求

（属技术培训合同应当填写培训内容和要求，培训计划、进度、属技术中介合同应当填写中介内容和要求）

（一）项目概况

为进一步优化本市土地利用变更调查工作机制，及时准确掌握上海市土地利用现状变化情况，市规划资源局于 2022 年先后印发了《上海市土地利用现状变更调查实施方案》、《上海市土地利用现状变化季度监测实施方案》、《上海市土地管理、监测、执法协同工作方案》，明确“通过开展日常监测调查，实时动态形成土地利用现状数据成果，及时开展变化发现、变更调查、数据沉淀和统计评价，为土地利用情况监测和相关规划、土地管理提供实时数据支撑；通过开展年度变更调查，全面掌握年度本市土地利用变化情况，更新土地利用现状数据库，形成准确现势的本市年末土地利用现状成果，为规划资源管理工作提供基础底数和底图支撑”。

（二）项目范围

本项目在全市 16 个区范围内开展上海市土地利用现状变更调查及变化监测。

（三）项目内容

3.1 土地利用现状变化监测

利用 2024 年第三季度和 2025 年第一、二、三季度优于 1 米的卫星遥感影像发现 2025 年度的本市土地利用现状季度变化情况，通过遥感监测等技术手段进

行内业变化监测，形成全市范围的季度变化发现图斑数据，并结合耕地数据库，重点监测耕地范围内的变化，将最终成果发送至“大测调”平台，为后期土地利用变化调查工作提供依据。

3.2 土地利用现状变更调查

充分利用季度遥感影像发现的土地利用变化线索，按照实地现状认定地类的原则，通过图斑甄别、图斑调查、数据处理、质量检查，完成第一季度、第二季度、第三季度监测图斑甄别调查结果，提交每个季度调查数据库成果，以及年度工作报告。

3.3 三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查

在各区审核通过的年度变更调查成果基础上，按照国家国土变更调查工作标准和有关成果更新质量要求对年内全量变化图斑及其调查、举证、建库成果进行省级核查工作。在逐图斑案件级和镇级检查基础上，开展图面和专题检查。对存疑图斑和重点变化图斑开展外业或互联网+抽查。

3.4 国家数据库统一时点变更-报部数据治理

使用全国统一的形式和要求，基于调查形成的本市土地利用状况数据治理形成报部成果并提交自然资源部，更新国家数据库。主要工作内容包括项目需求分析、案件级数据库成果管理与质检支持、镇级数据库成果管理与质检支持、形成报部成果、数据库质量完善、调查界线调整支持（如有）、非标准化数据处理服务以及与本项目相关的其他服务。

（四）本合同一式肆份，具有同等效力，甲方贰份，乙方贰份。

二、※工作条件和协作事项：

其余未尽事宜，双方本着友好协作的原则，协商解决。

三、履行期限、地点：

按分项工作内容设置节点要求，土地利用现状变化监测、土地利用现状变更调查，2025年11月底前完成；三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，国家数据库统一时点变更-报部数据治理，一般在2026年3月底前完成，具体时间以国家相关工作安排为准。

本合同的履行地点：根据采购单位要求的指定地点。

四、质量要求：

技术服务或技术培训按一（三）标准行，采用按分项工作内容设置质量要求。土地利用现状变化监测，最终成果经第三方测绘质检机构验收通过并出具检验报告；土地利用现状变更调查、三调成果更新省级核查-本市三调数据年度更新质量抽查和互联网+核查，最终成果通过专家验收会；国家数据库统一时点变更-报部数据治理，形成通过国家审核的数据成果，通过国家统一数据库质检软件核查并出具证明。

本合同服务项目的保证期为合同有效期内，在保证期内双方权利、义务另行商定。

五、报酬及其支付方式：

（一）本项目报酬（服务报酬或培训报酬小写）：[合同中心-合同总价]元整；

本项目报酬（服务报酬或培训报酬大写）：[合同中心-合同总价大写]。

（二）履约担保

乙方是否提供履约担保：乙方必须向甲方提供由甲方认可的银行出具的履约保函。

乙方提供履约担保的形式、金额及期限的: 乙方须向甲方提供银行出具的履约保函; 履约担保的金额为合同价的 10%。尾款申请时, 乙方须向甲方提供履约保函原件, 履约保函的有效期应不小于履约期限。

(三) 本项目中介方活动经费 (大写) / 元, 由 / 支付。

中介方的报酬 (大写) / 元, 由 / 支付。

(四) 支付方式(采用以下第种方式):

①一次总付: / 元, 时间: /

②分期支付:

(1) 时间: 合同签订后甲方收到发票后 10 个工作日内支付合同总价的 60%;

(2) 时间: 收到履约保函后, 2025 年 11 月底前支付合同总价的 40%。

③其他方式: /

六、违约金或者损失赔偿额的计算方法:

违反本合同约定, 违约方应当按照《中华人民共和国民法典》有关条款的规定, 承担违约责任。

(一) 违反本合同第条约定, 乙方应承担以下违约责任:

 /

(二) 违反本合同第条约定, 甲方应承担以下违约责任:

 /

(三) 其它:

1. 合同签订后, 甲方应根据合同要求按期支付合同款。逾期支付, 甲方应按延误时间和银行同期贷款利率向乙方支付违约金, 违约金不超过本合同总价的 20%。

2. 乙方未按合同规定期限完成任务提交成果，乙方应向甲方偿付拖期损失费，但不超过本合同总价款。

3. 乙方提交验收报告存在重大问题，乙方应在甲方向乙方提出问题之日起15个工作日内，负责无偿给予返工或采取相应补救措施。

七、※争议的解决方式：

在履行本合同过程中发生的争议，当事人双方可以通过和解或者调解解决，当事人不愿和解、调解或者和解、调解不成的，采用以下第(二)种方式解决。

(一) 双方同意由仲裁委员会仲裁。

(二) 向人民法院起诉，约定③人民法院管辖。

①被告住所地 ②合同履行地 ③合同签订地

④原告住所地 ⑤标的物所在地

八、※其它（上述条款未尽事宜，如中介方的权利、义务、服务费及其支付方式、定金、财产抵押及担保等）：

本合同书标有※号的合同条款按填写说明填写。

九、补充条款列表

[合同中心-补充条款列表]

合同各方：

甲方：[合同中心-采购单位名称]

乙方：[合同中心-供应商名称]

法定代表人：[合同中心-供应商法人姓

名]（[合同中心-供应商法人性别]）

地址：[合同中心-采购单位所在地]

地址：[合同中心-供应商所在地]

邮政编码：[合同中心-采购人单位邮编]

邮政编码：[合同中心-供应商单位邮编]

电话：[合同中心-采购单位联系人电话]

电话：[合同中心-供应商联系人电话]

传真：[合同中心-采购人单位传真]

传真：[合同中心-供应商单位传真]

联系人：[合同中心-采购单位联系人]

联系人：[合同中心-供应商联系人]

填表说明（可贴印花税）

一、“合同登记编号”的填写方法：

合同登记编号由各合同登记处填写。

二、技术服务合同是指当事人一方以技术知识为另一方解决特定技术问题所订立的合同。技术服务合同中包括技术培训合同和技术中介合同。

技术培训合同是指当事人一方委托另一方对指定的专业技术人员进行特定项目的技术指导和专业训练所订立的合同。

技术中介合同是指当事人一方以知识、技术、经验和信息为另一方与第三方订立技术合同进行联系、介绍、组织工业化开发并对履行合同提供服务所订立的合同。

三、计划内项目应填写国务院部委、省、自治区、直辖市、计划单列市、地、市（县）级计划，不属于上述计划的项目此栏划（/）表示。

四、服务内容、方式和要求。

包括技术服务的特征、标的范围及效益情况；特定技术问题的难度、主要技术经济指标；具体的做法、手段、程序以及交付成果的形式。

属技术培训合同的，此条款填写培训内容和要求，以及培训计划、进度。

属技术中介合同，此条款填写中介内容和要求。

五、工作条件和协作事项：

包括甲方为乙方提供的资料、文件及其它条件，双方协作的具体事项。

属技术培训合同，此条款填写培训所需必要场地、设施和试验条件，以及当事人各方应当约定提供和管理有关场地、设施和试验条件的责任。

六、合同争议的解决方式：

《中华人民共和国仲裁法》规定了或裁或审的制度，合同当事人一旦选择了仲裁，即放弃向法院起诉的权利；如果合同当事人选择了诉讼，即放弃仲裁，因此合同当事人应当对合同争议的解决方式进行约定。

七、其它：

合同如果是通过中介机构介绍签订的，应将中介合同作为本合同的附件。如果双方当事人约定定金、财产抵押担保的，应将给付定金、财产抵押及担保手续的复印件作为本合同的附件。

八、委托代理人在签订本合同书时，应出具委托证书。

九、本合同书中，凡是当事人约定认为无需填写的条款，在该条款填写的空白处划（/）表示。

十、本合同一式伍份。

第五部分 投标文件格式

附件 1

投标书

致: XXXX (招标代理机构)

根据贵方为_____项目 (_____采购编号) 招标采购相关服务的投标邀请, 签字代表_____ (全名、职务) 经正式授权并代表投标方_____ (投标方名称、地址) 提交下述文件正本一份和副本一式四份。

1. 投标书
2. 开标一览表
3. 分项报价表
4. 法定代表人证明书和法人代表授权书
5. 商务、技术偏离表
6. 投标人基本情况表
7. 投标资格证明文件
8. 投标技术部分文件
9. 拟投入本项目的主要人员表
10. 拟投入本项目的主要技术人员情况表
11. 近三年项目业绩一览表 (附合同复印件)
12. 中小企业声明函
13. 其他资料表 (招标文件未提供, 投标方认为应提供的相关资料)
(1) 据此函, 签字代表宣布同意如下:

(2) 所附分项报价表中规定的应提供和交付的服务内容的投标总价为即_____ (文字表述)。

(3) 投标方将按招标文件的规定履行合同责任和义务。

(4) 投标方已详细审查全部招标文件, 包括修改文件 (如有的话) 以及全部参考资料和有关附件。

(5) 我们完全理解并同意放弃对这方面有不明及误解的权利。

(6) 其投标自开标日起有效期为90个日历日。

(7) 在规定的开标时间后, 投标方不得在投标有效期限内撤回投标。

(8) 投标方同意提供按照贵方可能要求的与其投标有关的一切数据或资料, 完全理解贵方不一定要接受最低价的投标或收到任何投标。

(9) 与本投标有关的一切正式往来通讯请寄:

地址: _____

电话: _____ 传真: _____ 邮编: _____

投标方代表姓名、职务 (印刷体): _____

投标方名称 (加盖企业公章): _____

日 期: 年 月 日

投标方代表签字:

附件 2

开标一览表

投标方名称: 采购编号:

上海市土地利用现状变更调查及变化监测包 1

报价内容	服务期限	投标价(总价、元)

注: 1、所有价格均系用人民币表示, 单位为元, 精确到个位数;

2、报价中应包括相关研究方案、成果评审、设备、劳务、管理、材料、保险、利润、税金、政策性文件规定及合同包含的所有风险、责任等各项应有的费用。

投标方代表签字:

(加盖企业公章)

日期:

附件 3

分项报价表

投标方名称: 采购编号: 单位: 人民币/元

序 号	分 项 名 称	报 价
1		
2		
3		
4		
...		

投标方代表签字:

(加盖企业公章)

日期:

附件 4

法定代表人证明书

_____先生/女士现担任职务，负责全面工作，为我单位的法定代表人。

特此证明。

投标供应商全称：

公章（盖章）

日期：

注：请附法定代表人身份证复印件

法人代表授权书

本授权书声明：

_____ (公司名称) 法人代表 _____ (姓名) 经合法授权，特代表本公司（以下称“投标人”）任命： _____ (姓名) 为正式的合法代理人，并授权该代理人在有关 _____ (项目名称) 的投标工作中，以投标人的名义签署投标书、进行投标、签署合同并处理与此有关的一切事务。

特签字如下，以资证明。

供应商单位名称并盖章： _____

法人代表签字或盖章： _____

代理人签字： _____

地 点： _____

时 间： _____

注：请附法人代表授权委托人身份证复印件，并在投标当天带好有效身份证件。

附件 5

商务、技术偏离表

投标方名称:

采购编号:

投标方代表签字：

(加盖企业公章)

日期:

附件 6

投标人基本情况表

投标人名称						
注册地址				邮政编码		
联系方式	联系人			电话		
	传真			网址		
组织结构						
法定代表人	姓名		技术职称		电话	
技术负责人	姓名		技术职称		电话	
成立时间			员工人数:			
企业资质等级			其中	项目经理		
营业执照号				高级职称人员		
注册资金				中级职称人员		
开户银行				初级职称人员		
账号				技工		
经营范围						

备注：以上信息均是真实有效的。

投标方代表签字：

(加盖企业公章)

日期：

附件 7

投标资格证明文件

- (1) 企业营业执照及单位简介;
- (2) 相关资质证书;
- (3) 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明;
- (4) 财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函;
- (5) 其他投标单位认为有必要提供资料或证明。

附件 8

投标技术部分文件

- (1) 整体服务方案;
- (2) 工作计划及保障措施;
- (3) 质量保证措施;
- (4) 服务承诺及特色增值服务
- (5) 拟投入本项目的仪器设备和专业处理软件情况;
- (6) 其他供应商认为有必要添加的内容。

附件 9

投标方拟投入本项目的主要人员表

投标方代表签字：

(加盖企业公章)

日期:

投标方拟投入本项目的主要人员情况表

1. 一般情况					
姓 名		年 龄		技术职务	
职 务		本合同中拟任职务		为申请人服务时间	
学 历					
相关职业资格			取得职业资格时间		
2. 经 历					
年 份	负责过的重大项目 (类型 金额)		该项目中任职	备 注	

投标方代表签字:

(加盖企业公章)

日期:

附件 11

投标人在近三年内有过类似项目（提供合同复印件）

项目序号	1	2	3
项目名称				
项目所在地				
项目采购人名称				
项目采购人地址				
项目采购人电话				
合同价格				
签订日期（开工日期）				
服务期（竣工日期）				
项目负责人				
技术负责人				
项目描述				
备注（用户反映）				

备注：各单位可根据各自的项目数量，调整表单的列数。

以上信息均是真实有效的。

投标方代表签字：

（加盖企业公章）

日期：

中小企业声明函

(如投标供应商确认为中小企业, 需提供中小企业声明函)

本公司_____ (如为联合体, 则填写联合体各方名称) 郑重声明, 根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》(财库〔2020〕46号)的规定, 本公司_____ (如为联合体, 则填写联合体各方名称) 参加_____ 采购活动, 服务的供应商全部为符合政策要求的中小企业 (或者: 服务全部由符合政策要求的中小企业承接)。相关企业 (含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业) 的具体情况如下:

1. _____ (标的名称), 属于_____ 行业; 承建 (承接) 企业为_____ (企业名称), 从业人员____人, 营业收入____万元, 资产总额____万元, 属于_____ (中型企业和、小型企业、微型企业);
2. _____ (标的名称), 属于_____ 行业; 承建 (承接) 企业为_____ (企业名称), 从业人员____人, 营业收入____万元, 资产总额____万元, 属于_____ (中型企业和、小型企业、微型企业);

.....

以上企业, 不属于大企业的分支机构, 不存在控股股东为大企业的情形, 也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假, 将依法承担相应责任。

企业名称 (盖章):

日期:

说明：

工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部联合印发了《关于印发中小企业划型标准规定的通知》，规定各行业划型标准为：

(一)农、林、牧、渔业。营业收入 20000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 500 万元及以上的为中型企业，营业收入 50 万元及以上的为小型企业，营业收入 50 万元以下的为微型企业。

(二)工业。从业人员 1000 人以下或营业收入 40000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业；从业人员 20 人及以上，且营业收入 300 万元及以上的为小型企业；从业人员 20 人以下或营业收入 300 万元以下的为微型企业。

(三)建筑业。营业收入 80000 万元以下或资产总额 80000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 6000 万元及以上，且资产总额 5000 万元及以上的为中型企业；营业收入 300 万元及以上，且资产总额 300 万元及以上的为小型企业；营业收入 300 万元以下或资产总额 300 万元以下的为微型企业。

(四)批发业。从业人员 200 人以下或营业收入 40000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 20 人及以上，且营业收入 5000 万元及以上的为中型企业；从业人员 5 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为小型企业；从业人员 5 人以下或营业收入 1000 万元以下的为微型企业。

(五)零售业。从业人员 300 人以下或营业收入 20000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 50 人及以上，且营业收入 500 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

(六) 交通运输业。从业人员 1000 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 300 人及以上, 且营业收入 3000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 20 人及以上, 且营业收入 200 万元及以上的为小型企业; 从业人员 20 人以下或营业收入 200 万元以下的为微型企业。

(七) 仓储业。从业人员 200 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 100 人及以上, 且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 20 人及以上, 且营业收入 100 万元及以上的为小型企业; 从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

(八) 邮政业。从业人员 1000 人以下或营业收入 30000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 300 人及以上, 且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 20 人及以上, 且营业收入 100 万元及以上的为小型企业; 从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

(九) 住宿业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 100 人及以上, 且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 10 人及以上, 且营业收入 100 万元及以上的为小型企业; 从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

(十) 餐饮业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 100 人及以上, 且营业收入 2000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 10 人及以上, 且营业收入 100 万元及以上的为小型企业; 从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

(十一) 信息传输业。从业人员 2000 人以下或营业收入 100000 万元以下的为中小微型企业。其中, 从业人员 100 人及以上, 且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业; 从业人员 10 人及以上, 且营业收入 100 万元及以上的为小型企

业；从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下的为微型企业。

（十二）软件和信息技术服务业。从业人员 300 人以下或营业收入 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且营业收入 50 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或营业收入 50 万元以下的为微型企业。

（十三）房地产开发经营。营业收入 200000 万元以下或资产总额 10000 万元以下的为中小微型企业。其中，营业收入 1000 万元及以上，且资产总额 5000 万元及以上的为中型企业；营业收入 100 万元及以上，且资产总额 2000 万元及以上的为小型企业；营业收入 100 万元以下或资产总额 2000 万元以下的为微型企业。

（十四）物业管理。从业人员 1000 人以下或营业收入 5000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 300 人及以上，且营业收入 1000 万元及以上的为中型企业；从业人员 100 人及以上，且营业收入 500 万元及以上的为小型企业；从业人员 100 人以下或营业收入 500 万元以下的为微型企业。

（十五）租赁和商务服务业。从业人员 300 人以下或资产总额 120000 万元以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上，且资产总额 8000 万元及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上，且资产总额 100 万元及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下或资产总额 100 万元以下的为微型企业。

（十六）其他未列明行业。从业人员 300 人以下的为中小微型企业。其中，从业人员 100 人及以上的为中型企业；从业人员 10 人及以上的为小型企业；从业人员 10 人以下的为微型企业。

企业类型的划分以统计部门的统计数据为依据。

残疾人福利性单位声明函（格式）（如有请提供）

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

单位名称（盖章）：

日 期：

说明：根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》享受政府采购支持政策的残疾人福利性单位应当同时满足以下条件：

- (1) 安置的残疾人占本单位在职职工人数的比例不低于 25%（含 25%），并且安置的残疾人人数不少于 10 人（含 10 人）；
- (2) 依法与安置的每位残疾人签订了一年以上（含一年）的劳动合同或服务协议；
- (3) 为安置的每位残疾人按月足额缴纳了基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险等社会保险费；
- (4) 通过银行等金融机构向安置的每位残疾人，按月支付了不低于单位所在区县适用的经省级人民政府批准的月最低工资标准的工资；

（5）提供本单位制造的货物、承担的工程或者服务（以下简称产品），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

中标人为残疾人福利性单位的，本声明函将随中标结果同时公告。

如投标人不符合残疾人福利性单位条件，无需填写本声明。

监狱企业的证明文件（如有请提供）

说明：

监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件并加盖投标单位公章。

附件 13

参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中 没有重大违法记录的书面声明

我单位参加 上海市土地利用现状变更调查及变化监测 采购招标，郑重承诺满足以下条件：

- 一、具有独立承担民事责任的能力；
- 二、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 三、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 四、参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 五、法律、行政法规规定的其他条件；
- 六、不存在下列情形：在单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，同时参加同一包件的投标或者未划分包件的同一招标项目投标的情形；为该采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商；
- 七、在本项目中提供的资料均真实、合法、有效。

我单位如违反上述承诺，自愿承担相应的法律后果。

特此承诺！

投标方代表签字：

（加盖企业公章）

日期：

注：1、重大违法记录是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。其中较大数额罚款标准根据财政部关于《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十九条第一款“较大数额罚款”具体适用问题的意见财库〔2022〕3号规定：“认定为200万元以上的罚款，法律、行政法规以及国务院有关部门明确规定相关领域‘较大数额罚款’标准高于200万元的，从其规定；”

2、供应商在参加政府采购活动前3年内因违法经营被禁止在一定期限内参加政府采购活动，期限届满的，可以参加政府采购活动。

财务状况及税收、社会保障资金 缴纳情况声明函

我方_____（供应商名称）_____符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款第（二）项、第（四）项规定条件，具体包括：

1. 具有健全的财务会计制度；
2. 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。

特此声明。

我方对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

投标单位名称（公章）

日期：

第六部分 评标办法

综合本项目的特点，根据相关法律法规的规定，本着保护竞争，维护招标工作公开、公平、公正原则，特制定本评标办法，作为选定本次招标中标人的依据。

1、资格性审查

开标后，采购代理机构和招标人依法对投标人的资格性进行审查，若下述项缺漏或无效的或存在重大不良记录的投标人，将不通过资格性审查，且不进入后续符合性审查及详细评审。具体内容如下：

- (1) 营业执照；
- (2) 相关资质证书；
- (3) 参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；
- (4) 财务状况及税收、社会保障资金缴纳情况声明函；
- (5) 在信用中国（www.creditchina.gov.cn）对参与开标会的投标人进行信息查询，确认投标人截止投标截止时间，参加政府采购活动前是否被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的供应商等（以开标当天招标代理查询为准）；

通过资格性审查的投标人满足 3 家的，进入详细评审，若通过不足 3 家则不得进行评标。

2、评标委员会

2.1 招标人、招标代理机构将根据招标货物/服务的特点，依法组建评标委员会，其成员由技术、经济等方面专家和招标人的代表组成，其中外聘专家人数不少于评标委员会总人数的 2/3。评标委员会对投标文件进行审查、质疑、评估和比较。

2.2 评标委员会履行下列职责：

- (1) 对通过资格性审查的投标人的投标文件进行符合性审查，以确定其是否满足招标文件的实质性要求；
- (2) 要求投标人对投标文件有关事项作出澄清或者说明；
- (3) 对投标文件进行比较和评价；
- (4) 评标委员会应当对符合资格的投标人的投标文件进行符合性审查，以确定其是否满足招标文件的实质性要求；

-
- (5) 确定中标候选人名单，以及根据招标人委托直接确定中标人；
 - (6) 向招标人、采购代理机构或者有关部门报告评标中发现的违法行为；
 - (7) 评标委员会应当按照招标文件中规定的评标方法和标准，对符合性审查合格的投标文件进行商务和技术评估，综合比较与评价。

3、详细评审

3.1 本项目的评标采用综合评分法，总分 100 分，其中价格标权数为 10%，技术商务标权数为 90%。

价格标部分优惠政策如下：

(1) 中小企业划型标准按照《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46 号）的相关规定认定。

(2) 根据《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的相关规定，本项目对小型和微型企业产品的价格给予 10%的扣除，对联合投标企业产品的价格给予 4%的扣除（联合协议中约定，小型、微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额 30%以上的，可给予联合体 4%的价格扣除），以扣除后的价格作为评审价格。

(3) 根据《财库〔2014〕68 号》监狱企业视同小型、微型企业，享受中小企业发展的政府采购政策（监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件）。

(4) 根据《财库〔2017〕141 号》符合条件的残疾人福利性单位视同小型、微型企业，享受中小企业发展的政府采购政策。残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受政策。

(5) 小型、微型企业提供中型或大型企业制造的货物的，视同为中型或大型企业。

参加政府采购活动的中小企业应当按“《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知【财库〔2020〕46 号】”和《财库〔2017〕141 号》规定提供《中小企业声明函》和《残疾人福利性单位声明函》。未提供上述资料的报价，其价格不予扣除。

3.2 采用综合评分法的，评标结果按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的并列。投标文件满

足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的排名第一的中标候选人为中标人。若出现排名第一的中标候选人放弃中标或不能按招标文件规定签订合同等原因取消中标资格，则按排名顺序依次确定排名第二的中标候选人为中标人或重新招标。

3.3 提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人按一家投标人计算，评审后得分最高的同品牌投标人获得中标人推荐资格；评审得分相同的，由评标委员会参照上述 3.2 相关规定确定中标人推荐资格，其他同品牌投标人不作为中标候选人。

3.4 评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

4、评分细则

一、价格评分（10 分）（小数点保留两位）

序号	评审因素	分值	评分说明
1	投标报价	10 分	投标人的投标报价超过本项目政府采购预算，作为无效投标处理，满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格为满分 10 分，其他投标人的价格分按照下列公式计算： 投标报价得分=（评标基准价/投标报价）×10，小数点保留 2 位。

二、技术商务标评分表（90 分）

序号	评审因素	分值	评分标准说明
1	投标人整体情况	10 分	依据投标人整体实力情况等进行综合评审。 10.0 分≥优≥7.0 分； 7.0 分>良≥4.0 分； 4.0 分>一般≥0 分。
2	项目实施方案	30 分	实施整体方案：在满足招标项目内容的前提下，根据投标人提供的实施总体思路，工作重点的分析，数据分析能力、服务方案是否针对本项目，进度计划是否满足项目需求等的完整性、科学性、可行性及连续性等。 30.0 分≥优≥20.0 分； 20.0 分>良≥10.0 分；

			10.0 分 > 一般 ≥ 0 分。
3	服务承诺、保密承诺和措施及特色增值服务	10 分	根据各投标人提供服务承诺、保密承诺和是否有针对本项目的特色增值服务等内容进行综合评分。 10.0 分 \geq 优 ≥ 7.0 分; 7.0 分 > 良 ≥ 4.0 分; 4.0 分 > 一般 ≥ 0 分。
4	拟投入本项目的专业仪器设备和专业软件情况	15 分	根据拟投入本项目的自有专业仪器设备和专业软件的齐全行、适配度、品牌、精度、现有状况等综合评审。 15.0 分 \geq 优 ≥ 10.0 分; 10.0 分 > 良 ≥ 5.0 分; 5.0 分 > 一般 ≥ 0 分。
5	拟投入本项目的人员情况	8 分	根据拟投入项目负责人的履历证书、职称水平、类似项目业绩经验等进行综合评审。 8.0 分 \geq 优 ≥ 6.0 分; 6.0 分 > 良 ≥ 4.0 分; 4.0 分 > 一般 ≥ 0 分。
		7 分	根据拟投入项目组成员的构成情况，团队或技术骨干在该技术领域的研究成果或能力证明、与本项目相关的业绩和经验等，人员构成是否合理、人员分工是否合理等综合评审。 7.0 分 \geq 优 ≥ 5.0 分; 5.0 分 > 良 ≥ 3.0 分; 3.0 分 > 一般 ≥ 0 分。
6	近三年承担的类似业绩情况	10 分	近三年投标人曾参与过类似项目的业绩情况， 须提供合同复印件或其它证明材料 （所提供的合同可以不牵涉到金额等相关商业机密信息，但必须提供合同双方签署页及合同签署双方的完整信息）综合评审。提供一份得 2 分，最高得 10 分。

注：以上各项评分内容，如投标人未提供相对应内容，评标委员会不受最低评分标准限制，可予以零分计算。

1、评分标准说明细则描述如下：

1) 响应情况优：是指针对招标文件“招标需求”等所提出各项要求响应性说明系统、翔实、准确，针对性强；无负偏离或缺漏项；响应性表述清晰，技术指标或参数具体、明确、有冗余；类似业绩丰富；验收标准和方法科学、合理、可操作性强；承诺的违约责任具有约束力，对保证项目达到预期目标有利。

2) 响应情况良：是指针对招标文件“招标需求”等所提出各项要求响应性说明基本完整，针对性一般；有负偏离或较多缺漏项；个别内容的响应性表述不够清晰，技术指标或参数较不够具体或明确、无冗余；有类似业绩，但相对较少；有验收标准和方法，但不够完整；承诺的违约责任不太具有约束力。

3) 响应情况一般：是指针对招标文件“招标需求”等所提出各项要求响应性说明内容不完整，针对性不强；有较多负偏离和缺漏项；部分内容响应性表述不清晰，部分技术指标或参数不具体或不明确，导致评委无法作出准确判断；无类似业绩；未提及验收标准和方法或虽有提及但相关内容不具操作性；未承诺的违约责任。

2、业绩近三年是指递交响应文件截止时间往前顺推3年时间范围内。

3、总分计算

由评标委员会成员对每一份投标文件进行独立评分，然后取算术平均值（保留小数点两位）。计算每个投标人的实际得分（价格标得分+技术商务标得分），并按得分高低排出名次。

第七部分 政府采购政策

根据政府采购法，政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括保护环境，扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。

1、列入财政部、发展改革委发布的《节能产品政府采购品目清单》中强制采购类别的产品，按照规定实行强制采购；列入财政部、发展改革委、生态环境部发布的《节能产品政府采购品目清单》和《环境标志产品政府采购品目清单》中优先采购类别的产品，按规定实行优先采购。

2、根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号规定，本项目的招标公告或招标文件中所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业，但与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。符合中小企业划分标准的个体工商户，在政府采购活动中视同中小企业。

在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程 或者服务符合下列情形的，享受本办法规定的中小企业扶持政策：（一）在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；（二）在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；（三）在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受本办法规定的中小企业扶持政策。以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。如项目为专门面向中小企业采购，全部或部分不能享受中小企业扶持政策的投标无效。非预留份额专门面向中小企业采购的项目或包件，对小微企业报价给予 10%（工程项目 3%）的扣除，用扣除后的价格参与评审；非预留份额专门面向中小企业采购且接受联合体投标或者允许分包的项目或包件，对于联合协议或者分包意向协议中约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的投标人，给予其报价 4%（工程项目 1%）的扣除，用扣除后的价格参

与评审。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。投标供应商须在投标文件中提供格式符合财库〔2020〕46号附1要求的《中小企业声明函（货物）》（正本）或《中小企业声明函（工程、服务）》（正本），如未提供，对于非预留份额专门面向中小企业采购的项目或包件不享受相关中小企业扶持政策，对于项目为专门面向中小企业采购，则视为投标无效。

3、在政府采购活动中，监狱企业和残疾人福利性单位视同小型、微型企业，监狱企业应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，残疾人福利性单位应当提供《残疾人福利性单位声明函》。

如果有国家或者上海市规定政府采购应当强制采购或优先采购的其他产品和服务，按照其规定实行强制采购或优先采购。